

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr.XIX/932/2006

RAPORT

la *Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 30/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/2005 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European*

Cu adresa nr.L616 din 29 august 2006, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbateră și întocmirea Raportului la *Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 30/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/2005 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European*, trimis de Guvern.

În ședința din 10 octombrie 2006, Comisia juridică a luat în dezbateră proiectul de lege și a hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de admitere, cu amendamentele** cuprinse în Anexa nr.1 care face parte integrantă din prezentul raport.

Proiectul de lege propune îmbunătățirea cadrului legal referitor la stabilirea condițiilor în care cetățenii Uniunii Europene și ai statelor membre ale Spațiului Economic European, precum și membrii de familie ai acestora, își exercită dreptul la liberă circulație și dreptul de ședere pe teritoriul României.

Prevederile Directivei nr.2004/38/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2004 *privind dreptul la liberă circulație și rezidență a cetățenilor Uniunii Europene și a membrilor de familie ai acestora pe teritoriul statelor membre* au fost transpuse parțial prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.102/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.260/2005, în scopul creării cadrului juridic care să

reglementeze intrarea și șederea cetățenilor Uniunii Europene și membrilor familiilor acestora pe teritoriul statului român.

Prin proiectul de lege se aduc completări privind definirea noțiunii de „partener” și extinderea noțiunii de „persoană aflată în întreținere” care, din motive medicale întemeiate, au nevoie de asistența personală a cetățeanului Uniunii Europene.

De asemenea, la elaborarea proiectului de lege, s-a urmărit reglementarea folosirii conceptului de „drept de rezidență”, motivată de nevoia de a face o diferențiere clară între regimul juridic aplicabil cetățenilor Uniunii Europene sau membrilor de familie ai acestora față de regimul de care se bucură cetățenilor statelor terțe.

Printre categoriile de persoane care beneficiază de libera circulație, în afara membrilor de familie, a fost inclus și „partenerul”, dacă parteneriatul este înregistrat conform legii din statul membru de origine sau de proveniență sau poate fi dovedit.

Proiectul de lege stabilește tipul vizei de intrare pe teritoriul României, necesară pentru admiterea membrilor de familie ai unui cetățean al Uniunii Europene care sunt cetățeni ai unui stat terț.

Au fost introduse prevederi referitoare la posibilitatea dispunerii de către procuror a măsurii de luare în custodie publică a persoanelor declarate indezirabile și care nu pot fi îndepărtate imediat de pe teritoriul României, precum și a membrilor de familie ai cetățenilor Uniunii Europene care nu părăsesc teritoriul României în termenul acordat de instanță ca urmare a luării măsurii de expulzare și care nu pot fi îndepărtați imediat.

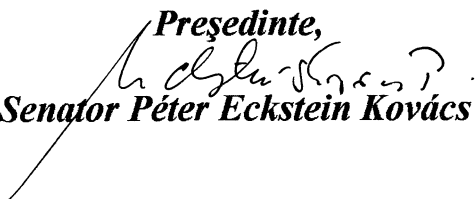
Proiectul de lege introduce dreptul de a solicita reducerea perioadei de interdicție pentru persoanele declarate indezirabile sau împotriva cărora s-a dispus măsura expulzării și stabilește sancțiuni contravenționale pentru neîndeplinirea unor obligații legate de prezentarea la autoritățile competente în vederea luării în evidență și eliberarea documentelor, precum și legate de declararea la autorități a modificărilor intervenite cu privire la nume, prenume, cetățenie, reședință sau domiciliu, stare civilă, pierderea sau furtul documentelor.

În cadrul dezbaterilor, au fost propuse amendamente care, supuse votului, au fost respinse și se regăsesc în Anexa nr.2 la raport.

În consecință, supunem spre dezbateră și adoptare, *Plenului Senatului, Raportul de admitere, cu amendamente, împreună cu proiectul de lege.*

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptat potrivit art.76 alin.(2) din Constituție.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.88 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28 din 25 octombrie 2005, proiectul de lege urmează a fi adoptat de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.

Președinte,

Senator Péter Eckstein Kovács

Secretar,

Senator Valentin Dinescu

București, 11 octombrie 2006

Anexa nr.1 la Raportul nr.XIX/932/2006

Amendamente la

Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 30/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/2005 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European, adoptate de Comisia juridică

Nr. Crt.	Text inițial	Texte propuse	Observații
1.	Art. 6 – (2) În situația prevăzută la alin. (1) lit. a), înainte de comunicarea refuzului permiterii intrării pe teritoriul României, persoanei i se acordă o perioadă de timp pe care o consideră necesară, în care să dovedească îndeplinirea condițiilor de intrare sau faptul că beneficiază de dreptul la liberă circulație și rezidență pe teritoriul României. Organele poliției de frontieră acordă tot sprijinul necesar pentru clarificarea situației persoanei în cauză, inclusiv prin eliberarea vizei de intrare, în cazuri excepționale, după analizarea situației persoanei în cauză.	Art. 6 – (2) În situația prevăzută la alin. (1) lit. a), înainte de comunicarea refuzului permiterii intrării pe teritoriul României, persoanei i se acordă o perioadă de timp pe care o consideră necesară, în care să dovedească îndeplinirea condițiilor de intrare sau faptul că beneficiază de dreptul la liberă circulație și rezidență pe teritoriul României. Organele poliției de frontieră acordă tot sprijinul necesar pentru clarificarea situației persoanei în cauză, inclusiv prin eliberarea vizei de intrare pentru membrii de familie care nu sunt cetățeni ai Uniunii Europene , în cazuri excepționale, după analizarea situației persoanei în cauză.	Amendament propus de dl.sen.Șerban Nicolae și dl.sen. Teodor Meleșcanu, adoptat de Comisie cu unanimitate de voturi.

Nr. Crt.	Text inițial	Texte propuse	Observații
2.	<p>Art. 10 – (2) Pierderea sau furtul documentelor în baza cărora se permite trecerea frontierei de stat a României, precum și a celor eliberate de autoritățile române în baza prevederilor prezentei ordonanțe de urgență vor fi declarate la organul de poliție competent teritorial, în termen de 48 de ore de la constatarea evenimentului.</p>	<p>Art. 10 – (2) Pierderea sau furtul documentelor în baza cărora se permite trecerea frontierei de stat a României, precum și a celor eliberate de autoritățile române în baza prevederilor prezentei ordonanțe de urgență <i>se declară</i> la organul de poliție competent teritorial, în termen de 48 de ore de la constatarea evenimentului.</p>	<p>Amendament propus de dl.sen.Gheorghe Funar, adoptat de Comisie cu unanimitate de voturi.</p>

Anexa nr.2 la Raportul nr.XIX/932/2006

Amendamente la

Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 30/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/2005 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European, respinse de Comisia juridică

Nr. Crt.	Text inițial	Texte propuse	Observații
1.	Art. 2 – (1) punctul 6 – persoană aflată în întreținere – orice alt membru de familie, indiferent de cetățenie, care nu se încadrează în definiția prevăzută la pct. 3 și care, în țara de origine sau de proveniență, se află <u>în întreținerea sau gospodărește împreună cu cetățeanul Uniunii Europene, ori se află în situația în care, din motive medicale grave, este necesară asistența personală a acestuia.</u>	Art. 2 – (1) punctul 6 – persoană aflată în întreținere – orice alt membru de familie, indiferent de cetățenie, care nu se încadrează în definiția prevăzută la pct. 3 și care, în țara de origine sau de proveniență, se află în situația în care, din motive medicale grave, este necesară asistența personală a acestuia.	Amendament propus de dl.sen.Gheorghe Funar, respins de Comisie cu majoritate de voturi.
2.	Art. 2 – (1) punctul 7 – partener – persoana care conviețuiește cu cetățeanul Uniunii Europene, dacă parteneriatul este înregistrat conform legii din statul membru de origine sau de proveniență sau, în cazul în care parteneriatul nu este	Pct.7 al alin.(1) al art.2 se elimină.	Amendament propus de dl.sen.Gheorghe Funar, respins de Comisie cu majoritate de voturi.

Nr. Crt.	Text inițial	Texte propuse	Observații
	înregistrat, relația de conviețuire poate fi dovedită.		
3.	Art. 3 lit. e) – au acces neîngrădit pe piața forței de muncă din România, sub rezerva aplicării măsurilor tranzitorii prevăzute în tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană, precum și la desfășurarea altor activități de natură economică, în condițiile legii aplicabile cetățenilor români.	Art. 3 lit. e) – <i>Pe bază de reciprocitate între state</i> , au acces neîngrădit pe piața forței de muncă din România, sub rezerva aplicării măsurilor tranzitorii prevăzute în tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană, precum și la desfășurarea altor activități de natură economică, în condițiile legii aplicabile cetățenilor români.	Amendament propus de dl.sen.Gheorghe Funar, respins de Comisie cu majoritate de voturi.
4.	Art. 3 – (2) Persoanele aflate în întreținere, <u>precum și partenerul</u> beneficiază de drepturile membrilor de familie ai cetățeanului Uniunii Europene privind intrarea și rezidența pe teritoriul României, în condițiile stabilite de prezenta ordonanță de urgență.	Art. 3 – (2) Persoanele aflate în întreținere beneficiază de drepturile membrilor de familie ai cetățeanului Uniunii Europene privind intrarea și rezidența pe teritoriul României, în condițiile stabilite de prezenta ordonanță de urgență.	Amendament propus de dl.sen.Gheorghe Funar, respins de Comisie cu majoritate de voturi.
5.	Art. 5 – (1) Intrarea cetățenilor Uniunii Europene pe teritoriul României este permisă prin toate punctele de trecere a frontierei de stat deschise traficului de persoane, cu condiția prezentării documentului național de identitate, a pașaportului sau a unui document eliberat în condițiile prezentei ordonanțe de urgență pentru cetățenii Uniunii Europene,	Art. 5 – (1) Intrarea cetățenilor Uniunii Europene pe teritoriul României este permisă prin toate punctele de trecere a frontierei de stat deschise traficului de persoane, cu condiția prezentării documentului național de identitate, a pașaportului sau a unui document eliberat în condițiile prezentei ordonanțe de urgență pentru cetățenii Uniunii Europene.	Amendament propus de dl.sen.Gheorghe Funar, respins de Comisie cu majoritate de voturi.

Nr. Crt.	Text inițial	Texte propuse	Observații
	<u>valabil, fără a se aplica ștampila de intrare de către organele poliției de frontieră în oricare dintre aceste documente.</u>		
6.	Art. 5 – (4) Membrul de familie care nu este cetățean al Uniunii Europene dar care este în posesia unui document valabil, care atestă rezidența pe teritoriul unui alt stat membru în calitate de membru de familie al unui cetățean al Uniunii Europene, este scutit de obligativitatea obținerii unei vize. <u>Organele poliției de frontieră nu aplică ștampila de intrare sau ieșire în pașaportul persoanelor din această categorie.</u>	Art. 5 – (4) Membrul de familie care nu este cetățean al Uniunii Europene dar care este în posesia unui document valabil, care atestă rezidența pe teritoriul unui alt stat membru în calitate de membru de familie al unui cetățean al Uniunii Europene, este scutit de obligativitatea obținerii unei vize.	Amendament propus de dl.sen.Gheorghe Funar, respins de Comisie cu majoritate de voturi.
7.	Art. 6 – (1) lit. b) dacă au fost declarați indezirabili în condițiile legii, sau dacă împotriva acestora a fost dispusă măsura interzicerii intrării pe teritoriul României <u>în condițiile prezentei ordonanțe de urgență;</u>	Art. 6 – (1) lit. b) dacă au fost declarați indezirabili în condițiile legii, sau dacă împotriva acestora a fost dispusă măsura interzicerii intrării pe teritoriul României;	Amendament propus de dl.sen.Gheorghe Funar, respins de Comisie cu majoritate de voturi.
8.	Art. 6 – (2) În situația prevăzută la alin. (1) lit. a), înainte de comunicarea refuzului permiterii intrării pe teritoriul României, persoanei i se acordă o perioadă de timp pe care o consideră necesară, în care să dovedească	Art. 6 – (2) În situația prevăzută la alin. (1) lit. a), înainte de comunicarea refuzului permiterii intrării pe teritoriul României, persoanei i se acordă o perioadă de timp pe care o consideră necesară, în care să dovedească îndeplinirea condițiilor de intrare sau faptul că beneficiază	Amendament propus de dl.sen.Gheorghe Funar, respins de Comisie cu majoritate de voturi.

Nr. Crt.	Text inițial	Texte propuse	Observații
	<p>îndeplinirea condițiilor de intrare sau faptul că beneficiază de dreptul la liberă circulație și rezidență pe teritoriul României. Organele poliției de frontieră acordă tot sprijinul necesar pentru clarificarea situației persoanei în cauză, <u>inclusiv prin eliberarea vizei de intrare, în cazuri excepționale, după analizarea situației persoanei în cauză.</u></p>	<p>de dreptul la liberă circulație și rezidență pe teritoriul României. Organele poliției de frontieră acordă tot sprijinul necesar pentru clarificarea situației persoanei în cauză.</p>	